

INFORME
SEMINARIO “DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA SISTEMAS
DESCENTRALIZADOS DE SyE EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE”

Lima, 19 y 20 de junio 2007

El Programa para el Fortalecimiento de la Capacidad Regional de Seguimiento y Evaluación de los Proyectos FIDA para la Reducción de la Pobreza Rural en América Latina y el Caribe (PREVAL – Fase III), con el apoyo de la División de América Latina y el Caribe del FIDA, convocaron a un Seminario los días 19 y 20 de junio pasado en Lima (Perú). A esta reunión asistieron aproximadamente 25 profesionales entre directores y responsables de USE de los proyectos FIDA, consultores y socios estratégicos del Programa¹. El propósito del evento fue analizar los principales resultados de la evaluación externa del PREVAL llevada a cabo recientemente² y recoger sus apreciaciones sobre los activos, desafíos y sostenibilidad del PREVAL para los próximos años, tal como se observa en los siguientes objetivos:

- (a) Reunir a actores interesados y socios estratégicos del PREVAL y del FIDA en la región de América Latina y el Caribe, para analizar los principales resultados de la evaluación externa del PREVAL III.
- (b) Identificar los principales desafíos pendientes en el tema del desarrollo de capacidades locales en SyE, recoger y profundizar los elementos clave de una versión preliminar de una nueva propuesta, considerando el contexto internacional, los activos institucionales y las brechas existentes para contar con una gestión orientada al impacto que promueva innovaciones y aprendizajes en múltiples actores, especialmente en las organizaciones rurales y locales.

El programa incluyó un día para analizar en profundidad los resultados, activos y desafíos pendientes del PREVAL mediante discusión en plenaria y trabajos en grupos; y el segundo día para elaborar propuestas a futuro, teniendo como marco una Nota Conceptual elaborada por la División de América Latina del FIDA.

A continuación resumimos las conclusiones del debate con los asistentes al seminario.

¹ Ver Anexo N° 1 “Lista de asistentes Seminario del PREVAL, Lima 19-20 junio 2007.

² La evaluación fue llevada a cabo por Octavio Damiani entre setiembre 2006 y febrero 2007.

1. APRECIACION SOBRE LOS RESULTADOS ALCANZADOS POR PREVAL

El Seminario se inició con la exposición de la coordinadora del PREVAL, presentando los resultados logrados a junio del 2007, reflexiones sobre factores de éxito y fracaso de los sistemas de SyE y lecciones aprendidas³. A continuación, Paolo Silveri, Gerente de Operaciones del FIDA, presentó los principales resultados de la evaluación del PREVAL destacando las fortalezas y debilidades del Programa, así como las recomendaciones para su continuidad. Inmediatamente se abrió al debate en plenaria recogiendo de los y las participantes las siguientes apreciaciones:

1.1 PREVAL es una marca reconocida.

Este programa tiene una marca registrada y reconocida y no debe perder dicha identidad que fue ganada en 10 años de trabajo en la región. La evaluación demuestra que con pocos recursos financieros y humanos se ha obtenido una cobertura amplia y ha tenido un buen desempeño. Si el Programa deja de operar, generará un vacío en el tema de seguimiento y evaluación, porque no existe un programa/organización regional similar. Al respecto, los y las asistentes propusieron algunas alternativas:

- (a) El Programa debe seguir operando con financiamiento del FIDA, y adicionalmente buscar aportes financieros de potenciales socios, así como la posibilidad de brindar servicios a terceros para generar recursos propios, en el marco de una propuesta de largo plazo y no sólo para tres años. Ha de considerarse no sólo a proyectos cofinanciados por el FIDA, sino a los gobiernos y proyectos de otras agencias de cooperación internacional.
- (b) En el caso de los proyectos FIDA, se debe proponer que desde el diseño y la formulación se considere presupuestos razonables para el área de SyE y con esos recursos se contrate asistencia técnica y capacitación del PREVAL⁴.

1.2 PREVAL es una plataforma de generación de conocimientos.

El programa ha sido una correa de transmisión de conocimientos en el tema de seguimiento y evaluación y la experiencia debe ser socializada a los diferentes actores, mediante la difusión de buenas prácticas y la influencia en políticas públicas a nivel de gobiernos locales, entidades de gobierno e incluso el sector privado (específicamente empresas mineras). Surgieron los siguientes aportes al respecto:

³ Ver Anexo N° 2 “Marco Lógico del PREVAL por resultados.”

⁴ Esta iniciativa surgió a raíz de la experiencia reciente de dificultades para la contratación directa de consultores regionales por parte de los proyectos, así como de transferencia de recursos al PREVAL al no tener este programa, una personería jurídica propia.

- (a) Documentar la experiencia de sistemas de SyE que han demostrado ser útiles para la toma de decisiones y la gestión de los proyectos.
- (b) Promover sistemas de SyE que mejoren el aprendizaje, uso y comunicación de los resultados y por lo tanto la gestión de las instituciones (involucrando de manera simultánea a organizaciones de base, comunidades, equipos técnicos de proyectos y gobiernos).

1.3 El SyE como foco del PREVAL.

Debe continuar siendo un referente en el tema de SyE pues el hecho de actuar como red especializada tiene sus ventajas y ampliar sus líneas de acción tomando en consideración los siguientes elementos:

- (a) Apoyar el diseño de sistemas de SyE orientado a resultados, pero también a procesos, ya que éstos últimos implican reflexión, aprendizaje y adecuación a la medida de las necesidades y usuarios.
- (b) Debe promover la armonización de las metodologías para la medición de los indicadores relacionados a los ODM.
- (c) Difundir metodologías para que las propias comunidades hagan SyE. El reto debe ser articular el SyE entre comunidades, los proyectos y las entidades de gobierno.
- (d) Continuar enlazando la oferta de servicios técnicos (consultores) y la demanda (proyectos y gobiernos), pues aún no se tiene enfoques comunes sobre qué es el SyE, qué capacidades han de desarrollarse, cuáles son los productos esperados y el rol del agente externo como facilitador, asesor y capacitador(a).

1.3 PREVAL a futuro.

Se sugirió que la División de América Latina del FIDA defina cuál es su estrategia en relación a los programas regionales y analizar la viabilidad de su operación en la región, más allá de su financiamiento. En ese sentido, ha de esclarecer si estos programas deben tener personería jurídica propia o no, si deben estar inscritos en los registros públicos del país donde está ubicado, o algún otro mecanismo o plataforma que le permita su sostenibilidad más allá del financiamiento del FIDA. En este aspecto, se consideró la importancia de establecer claramente la forma jurídica en la que debe estar inserto un programa de la naturaleza regional e internacional del PREVAL, con capacidad de convocatoria a múltiples actores⁵.

⁵ Se refiere a la asociación expresa del FIDA con el PREVAL lo que facilita la convocatoria a universidades, cooperación internacional, ONG, entidades públicas, la misma que difícilmente se podría haber logrado sin este respaldo internacional.

2. ¿CUALES SON LOS ACTIVOS Y DESAFIOS DEL PREVAL?

Para responder esta pregunta se formaron tres grupos de trabajos integrados por los directores y responsables de USE de los proyectos cofinanciados del FIDA; consultores y socios estratégicos. A continuación se consolida las apreciaciones de los diferentes grupos participantes:

2.1 Principales activos

- (a) El establecimiento de socios estratégicos, redes operativas y funcionales en el tema de seguimiento y evaluación con diferentes aliados que trabajan en el desarrollo rural. Sus potenciales socios son los Proyectos co financiados por el FIDA e instituciones aliadas con quienes vienen trabajando coordinadamente como es el caso del Proyecto Cambio Andino del CIP-CIAT/CGIAR, ASOCAM, Río Plus-GTZ, entre otros.
- (b) La organización de una base de conocimientos e información en el tema de SyE, con una biblioteca virtual en SyE y un centro de documentación, único en su género; así como una “caja de herramientas”.
- (c) La formulación de una propuesta metodológica para el diseño de sistemas de SyE flexible y adecuado a las necesidades de los diferentes actores.
- (d) Desarrollo de capacidades en SyE (consultores y funcionarios de proyectos y gobiernos) que son una oferta de servicios en el tema; además, articula oferta y demanda de servicios especializados en SyE para el desarrollo rural.
- (e) Posicionamiento internacional en SyE, pionero e innovador, tiene credibilidad y reconocimiento, es un referente técnico de consultas tanto para los proyectos FIDA, como otros actores; es promotora y dinamizadora de conocimientos en SyE.

2.1 Principales desafíos

- (f) Enfocarse en desarrollo de la capacidad de gobiernos locales, con instrumentos y metodologías de SyE, haciendo incidencia en políticas públicas, grupos empresariales y sociedad civil para lograr que se valore el SyE como una inversión y que implementen sistemas de SyE.
- (g) Promover intercambios de aprendizaje sur – sur y una mayor interacción entre los diferentes actores, tanto locales y regionales para que las organizaciones de base lleven a cabo funciones en el SyE.
- (h) Acreditación de expertos, profesionales y organizaciones de base en SyE.
- (i) Relanzamiento institucional con una perspectiva a largo plazo, ampliando su capacidad de relacionamiento con otros actores del desarrollo rural y articulando las exigencias del FIDA y de los gobiernos con las necesidades de los proyectos y de las organizaciones de base.
- (j) Potenciar intercambios entre los posibles aliados a futuro para apalancar los recursos financieros. Por ejemplo que el FIDA pueda cubrir los costos mínimos y el diferencial se genere de la demanda del mercado.
- (k) Definir claramente la configuración institucional y organizacional. ¿cómo sería la estructura interna con el financiamiento del FIDA y la asociatividad con otros actores claves? Se debe consultar legalmente para que PREVAL siga operando

desde Perú, así como también hacer una consulta al FIDA – ROMA para buscar las opciones legales que le permita operar a un programa como PREVAL teniendo en consideración el nuevo contexto internacional.

- (l) Lograr la sostenibilidad financiera e institucional sin perder su identidad como programa que desarrolla capacidades en SyE, lo que se puede lograr brindando servicios a terceros, acompañando los procesos y la gestión de los proyectos co financiados por el FIDA y de otras instituciones de la cooperación internacional, así como generar membresías que le permitan captar recursos.
- (m) Mayor articulación y alianzas con diferentes socios interesados en el tema del SyE del desarrollo rural.
- (n) Gestión de conocimientos y comunicación, armonizando los enfoques vigentes y socializando y comunicando la producción conceptual, los resultados y aprendizajes obtenidos de la experiencia del Programa.

3. APORTES A UNA NUEVA PROPUESTA (Nota Conceptual)

El segundo día del taller se inició con la presentación de Raúl Hopkins, Economista Regional de la División de América Latina y el Caribe del FIDA, quien presentó la Nota Conceptual de una nueva propuesta de programa en la región “*Desarrollo de Capacidades en Sistemas Descentralizados Locales de SyE*”. Junto con ésta ilustró respecto a las hipótesis centrales, los objetivos, los productos, la cobertura y las posibles instituciones receptoras de la donación. A continuación, se trabajó en tres grupos para proponer actividades por cada uno de los tres objetivos de la Nota Conceptual.

En general, los grupos de trabajo propusieron la definición de un objetivo general que implique fortalecer una plataforma regional de gestión del conocimiento en Seguimiento y Evaluación del desarrollo rural orientado al aprendizaje y al impacto de las intervenciones. Asimismo, se señaló que la nueva propuesta debe ser considerada como un centro de competencia, un centro de excelencia en PSES, un centro de desarrollo habilidades que difunda metodologías, y herramientas para asegurar un mayor impacto de las intervenciones.

3.1 Aportes al objetivo “Fortalecer los sistemas de SyE”

Ha de considerarse tres niveles interrelacionados, vale decir, las organizaciones de base, el equipo técnico de los proyectos y las instituciones de gobierno ligadas a los proyectos (incluido los asesores y consultores FIDA). A su vez estos sistemas deben tener énfasis en el SyE de los procesos que permiten aprendizaje, así como en los resultados de la gestión para la toma de decisiones. Se sugirieron las siguientes actividades:

- (a) Formación de facilitadores en SyE para los tres niveles propuestos y su posible certificación y/o acreditación
- (b) Generar metodologías, herramientas e instrumentos apropiados para el SyE a los diferentes niveles, focalizado prioritariamente a las organizaciones de base para que los incorporen en sus prácticas cotidianas.
- (c) Asistencia técnica para la institucionalización de los sistemas de SyE y no solo la documentación y/o reporte de informes
- (d) Lograr la armonización y perfeccionamiento de los estudios de base.
- (e) Unificar criterios y estándares en el tema de SyE, así como en las metodologías y los instrumentos para las evaluaciones participativas y las auto evaluaciones.

3.2 Aportes al objetivo “Fortalecer la plataforma regional”

Una plataforma regional que integre a los diferentes actores del desarrollo social y específicamente rural, promoviendo mesas regionales de trabajo donde se exponga los mejores resultados de los proyectos de los países de la región. Promover la armonización de los indicadores macro regionales, indicadores de los ODM, RIMS y otros que sean de interés de los gobiernos, los proyectos y las organizaciones de base. Se proponen las siguientes actividades:

- (a) Generar alianzas con socios estratégicos y que estén en la posibilidad de co financiar actividades del Programa
- (b) Desarrollar una propuesta motivadora para incorporar a potenciales socios y captar recursos financieros
- (c) Generar nodos subregionales, para activar un trabajo más amplio en la región. La idea es ir delegando la asistencia técnica y capacitación a profesionales y entidades nacionales en forma acelerada.
- (d) Hacer un inventario de las instituciones que trabajan en SyE, así como redes nacionales de SyE, asociaciones de facilitación, de gestión social, de tal manera que se cuente con información de los recursos regionales disponibles.

3.3 Aportes al objetivo sobre “Metodologías Innovadoras”

Aprovechar al máximo las tecnologías de la comunicación actuales, para incrementar la participación de las organizaciones de base y técnicos de los proyectos. Descentralizar los sistemas de SyE locales, especialmente en las organizaciones de base y comunidades rurales. Las siguientes son actividades propuestas:

- (a) Generar mecanismos concursables donde las organizaciones de base presenten sus sistemas de SyE, dando un reconocimiento a las propuestas innovadoras,
- (b) Promover la comunicación directa entre los diferentes actores (organizaciones de base, equipo de los proyectos y entidades gubernamentales) mediante talleres, mesas de trabajo y rutas de aprendizaje.